HĐND HUYỆN NAM ĐÔNG **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

 **ĐOÀN GIÁM SÁT** **Độc lập -Tự do -Hạnh phúc**

 Số: 16 /BC - ĐGS *Nam Đông, ngày 28 tháng 9 năm 2018*

**BÁO CÁO**

**Kết quả giám sát công tác đền bù, giải phóng mặt bằng**

**và bố trí tái định cư trên địa bàn huyện**

Thực hiện Nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 09 tháng 7 năm 2018, về việc thành lập đoàn giám sát của HĐND huyện và Kế hoạch số 02/KH-HĐND ngày 31/7/2018 về giám sát công tác đền bù, giải phóng mặt bằng (GPMB) và bố trí tái định cư trong quá trình thi công các công trình trên địa bàn từ năm 2015 đến năm 2017. Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân huyện tổ chức khảo sát thực tế tại 3 xã Hương Lộc, Thượng Nhật, thị trấn Khe Tre và các phòng ban liên quan sau đó làm việc với UBND huyện. Đoàn tổng hợp báo cáo kết quả giám sát như sau:

**I. Tình hình triển khai thực hiện công tác đền bù, GPMB và bố trí tái định cư từ năm 2015 đến năm 2017**

**1. Công tác chỉ đạo thực hiện**

Từ năm 2015 đến 2017, khi có chủ trương GPMB để phục vụ cho việc thi công một số công trình, dự án lớn trên địa bàn huyện. Đặc biệt là dự án đường La Sơn – Nam Đông và đường La Sơn – Túy Loan đi qua 4 xã: Hương Phú, Hương Lộc, Thượng Nhật, thị trấn Khe Tre. UBND huyện đã chỉ đạo các xã, thị trấn và các cơ quan chuyên môn phối hợp thực hiện. Cụ thể:

- Đối với công tác bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất: UBND huyện đã chỉ đạo Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư huyện tổ chức kiểm đếm, thẩm định điều kiện bồi thường về đất, công khai, lấy ý kiến hộ gia đình, cá nhân có liên quan, trình thẩm định phê duyệt phương án và chi trả tiền bồi thường đúng quy trình thủ tục.

- Việc đo đạc, lập hồ sơ địa chính thu hồi đất tại các khu này được thông báo để nhân dân phối hợp và được UBND các xã, thị trấn phối hợp cùng xác nhận, số liệu đo đạc rõ ràng, đúng quy định.

 - Công tác kiêm kê tài sản gắn liền với đất: Sau khi UBND huyện ban hành chủ trương thu hồi đất tại các khu tái định cư được UBND xã, thị trấn công khai; Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp với UBND các xã, thị trấn, khu dân cư thông báo cho các hộ gia đình, cá nhân có liên quan lập tờ khai nguồn gốc đất, thu thập giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (bản phô tô), kiểm đếm tài sản gắn liền với đất lập thành biên bản. Việc kiểm kê tài sản thực hiện rõ ràng, minh bạch, được hộ gia đình, UBND xã và khu dân cư thống nhất xác nhận.

- Phương án áp giá bồi thường, hỗ trợ: UBND huyện chỉ đạo Trung tâm phát triển quỹ đất xây dựng phương án và phối hợp với UBND, UBMTTQVN các xã, thị trấn niêm yết công khai phương án để các hộ gia đình, cá nhân có liên quan biết; việc lập và công khai phương án bồi thường, hỗ trợ được thực hiện rõ ràng, dễ đọc và dễ hiểu.

- Đối với công tác bố trí các khu tái định cư: Tổ dân phố 4 – Thị trấn Khe Tre; khu tái định cư xã Hương Lộc; khu tái định cư thôn La Vân xã Thượng Nhật. UBND huyện đã chỉ đạo Trung tâm phát triển quỹ đất, UBND các xã, thị trấn và các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện tốt công tác bố trí tái định cư cho người dân.

Đến nay, hầu hết các hộ dân đã xây dựng nhà ở và ổn định cuộc sống tại các khu tái định cư, công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với các hộ tái định cư được thực hiện cơ bản đầy đủ đúng theo quy định.

**2. Kết quả triển khai thực hiện**

UBND huyện đã chỉ đạo các phòng, ban liên quan phối hợp với UBND các xã, thị trấn tổ chức tuyên truyền vận động người dân thực hiện tốt chủ trương, pháp luật về đất đai và chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho những hộ dân bị thu hồi đất trên địa bàn huyện. Đối với 3 khu tái định cư: Tổ dân phố 4, thị trấn Khe Tre; Khu quy hoạch Khe Môn, xã Hương Lộc; tái định cư thôn La Vân, xã Thượng Nhật. Kết quả như sau:

**- Khu tái định cư thôn La Vân, xã Thượng Nhật (Dự án đường La Sơn – Nam Đông),** do Ban quản lý các công trình giao thông tỉnh làm chủ đầu tư**:** Thu hồi đất của 02 hộ gia đình với tổng diện tích là 2.603.5 m2. Phân thành 09 lô nhưng hiện tại mới chỉ bố trí được 06 lô cho 06 hộ với tổng diện tích là 1.018,6 m2. Tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là: 197.238.000 đồng (Trong đó: về đất là: 64.308.000 đồng, tài sản gắn liền với đất là: 132.930.000 đồng).

 **- Khu tái định cư Tổ dân phố 4, thị trấn Khe Tre (Dự án đường La Sơn – Túy Loan):** Thu hồi đất của 10 hộ gia đình với diện tích là 7.628,2 m2. Bố trí tái định cư là 22 lô/22 hộ với diện tích 4.262,0 m2 (trong đó: 20 lô bố trí cho các hộ bị thu hồi đất thị trấn Khe Tre, 01lô bố trí 01 hộ bị thu hồi đường Trần Hữu Trung, 01 lô bố trí cho hộ tại xã Hương Lộc). Tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là: 552.966.000 đồng (Trong đó: về đất là 424.703.000 đồng, tài sản gắn liền với đất là 128.263.000 đồng).

**- Khu tái định cư Khu xen ghép Hương Lộc (Dự án đường dự án La Sơn – Túy Loan):** Tổng số 17 lô/18 hộ được bố trí tái định cư, (trong đó: 15 lô bố trí cho các hộ tại Khu quy hoạch Khe Môn; 02 hộ bố trí xen ghép trong khu dân cư thôn 2; 01 hộ chuyển sang bố trí tại khu TĐC tổ dân phố 4**).** Tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là: 379.957.000 đồng (Trong đó: về đất là 325.154.000 đồng, tài sản gắn liền với đất là 54.803.000 đồng).

**- Về đầu tư các hạn mục xây dựng cơ sở hạ tầng các khu tái định cư**

Các khu tái định cư và tái định cư xen ghép hầu hết đã được đầu tư đầy đủ các hạn mục như: hệ thống giao thông, điện; hệ thống cấp và thoát nước đảm bảo điều kiện cho các hộ dân khi đến nơi ở mới.

Riêng đối với khu tái định cư xã Thượng Nhật các hạng mục đầu tư cơ sở hạ tầng đều do đơn vị chủ đầu tư là Ban quản lý xây dựng các công trình giao thông tỉnh tự thực hiện. Qua khảo sát thực tế, hiện tại khu tái định cư xã Thượng Nhật vẫn chưa được đầu tư hệ thống điện chiếu sáng và thoát nước.

**3. Việc giải quyết đơn thư kiến nghị, phản ánh, khiếu nại liên quan đến công tác đền bù, GPMB và bố trí tái định cư**

Trong quá trình thực hiện các khu tái định cư đến thời điểm hiện tại UBND huyện chỉ nhận được 01 đơn kiến nghị của ông Đỗ Xuân Lộc ở xã Thượng Nhật về việc bố trí đất tại khu tái định cư thôn La Vân, xã Thượng Nhật, trường hợp này UBND huyện đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn kiểm tra, xin ý kiến của hội đồng tư vấn tỉnh và đã có văn bản trả lời cho hộ gia đình theo luật định.

**III. Đánh giá những kết quả đạt được và tồn tại, hạn chế**

**1. Kết quả đạt được**

Từ năm 2015 đến cuối năm 2017, với sự quan tâm lãnh, chỉ đạo của Ban Thường vụ Huyện ủy, giám sát của HĐND huyện và sự phối hợp giữa các ngành, đoàn thể cấp huyện; đa số Đảng ủy, chính quyền, Mặt trận, đoàn thể các xã, thị trấn đã nỗ lực trong công tác triển khai, tuyên truyền vận động người dân chấp hành chủ trương GPMB; cùng với đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác tham mưu, thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và bố trí tái định cư nhiệt tình tâm huyết trong thực hiện nhiệm vụ. Phần lớn người dân đều đồng tình hưởng ứng, thống nhất cao về chủ trương thu hồi đất GPMB, đầu tư xây dựng các công trình trên địa bàn.

Quá trình GPMB, bố trí tái định cư được các ngành chức năng phối hợp tương đối tốt với chính quyền địa phương trong việc hoàn thành các bước thống kê, áp giá đền bù và giao đất tái định cư; góp phần đẩy nhanh tiến độ thực hiện các công trình, dự án, đặc biệt là những công trình lớn như đường Cao tốc Cam Lộ - Túy Loan, đường La Sơn – Nam Đông và một số công trình khác trên địa bàn.

**2. Những tồn tại, hạn chế**

Công tác GPMB và bố trí các khu tái định cư trong quá trình thi công các công trình trên địa bàn huyện, đã được Lãnh đạo các cấp ủy đảng, chính quyền các địa phương triển khai thực hiện khá tốt. Tuy nhiên, qua khảo sát thực tế Đoàn đã nắm bắt được một số vấn đề tồn tại, hạn chế trong quá trình thực hiện đó là:

- Việc thu hồi đất đối với một số dự án chưa thực hiện đảm bảo theo quy trình quy định tại Quyết định số 64/2014/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2014 của UBND tỉnh, cụ thể như: Đơn vị làm công tác GPMB tiến hành kiểm kê, kiểm đếm tài sản, cây cối trước khi công khai thông báo chủ trương thu hồi đất (Khu tái định cư Tổ dân phố 4, Khu tái định cư Thượng Nhật); việc lập và công khai phương án bồi thường, hỗ trợ tại khu tái định cư Thượng Nhật quá chậm so với quy định.

- Công tác kiểm kê cây cối, vật kiến trúc trên đất đối với một số hộ bị ảnh hưởng còn sai sót; việc đo đạc bản đồ địa chính thu hồi đất cho một số nơi chưa chính xác nên phải thực hiện lại nhiều lần; không ít hộ cố tình chây ỳ, không chịu hợp tác để kiểm đếm, không cung cấp hồ sơ tài liệu liên quan đến nguồn gốc đất.

- Việc lập và thực hiện phương án tái định cư của các dự án được thực hiện sau thu hồi đất là sai quy trình (căn cứ Điều 25, quyết định 46/2014/QĐ-UBND ngày 05/8/2014 của UBND tỉnh, về việc ban hành quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh).

- Chưa có hồ sơ chứng minh việc công khai cho người có đất ở thu hồi thuộc đối tượng phải di chuyển chỗ ở về dự kiến phương án bố trí tái định cư trước khi phương án tái định cư được phê duyệt.

- Nhiều hộ gia đình chưa chỉnh lý biến động giấy chứng nhận quyền sử dụng đất sau khi UBND huyện ra Quyết định thu hồi đất, đặt biệt là các hộ ở thị trấn Khe Tre, xã Hương Phú,…

- Một số công trình, dự án không có quỹ đất Nông nghiệp để bồi thường, phải bồi thường bằng tiền, nên hộ gia đình bị thu hồi đất vẫn thiếu đất sản xuất.

- Còn 01 hộ phụ (của ông Đặng Dương) tại xã Hương Lộc đang lập thủ tục để bố trí tái định cư cho hộ gia đình, do khu tái định cư tập trung không còn đất.

**3. Nguyên nhân**

***\* Nguyên nhân khách quan***

- Khi xây dựng dự án, chủ đầu tư không tính đến phương án di dời, bố trí tái định cư, dẫn đến khó khăn vừa thi công vừa thu hồi đất, bố trí tái định cư.

- Khi ban hành quyết định đền bù do khung giá bồi thường về đất và tài sản trên đất còn thấp so với giá trị thực tế trên thị trường. Mặt khác, thời điểm chi trả tiền đền bù cho người dân bị thiệt hại thì UBND tỉnh đã có quyết định về áp giá đền bù mới nên nhiều trường hợp người dân không nhận tiền bồi thường theo quyết định cũ; một số trường hợp kéo dài thời gian để được nhận giá cao hơn.

- Do áp lực về thời gian để đẩy nhanh tiến độ thi công các dự án trên địa bàn; số lượng biên chế tại Trung tâm Phát triển Quỹ đất huyện ít, thiếu kinh nghiệm do mới thành lập.

***\* Nguyên nhân chủ quan***

- Công tác phối hợp giữa đơn vị tư vấn, Trung tâm phát triển quỹ đất và các đơn vị thi công với địa phương trong công tác giải phóng mặt bằng không được thường xuyên nên các kiến nghị, thắc mắc của nhân dân giải quyết thiếu kịp thời.

- Các chủ đầu tư thường ít quan tâm nên khó khăn trong việc kiểm kê tại hiện trường. Một số dự án công trình đường giao thông do việc cắm mốc không chính xác, phải chỉnh sửa tuyến nên có công trình đã phê duyệt giá trị, thu hồi đất xong lại phát sinh phải làm thủ tục thay đổi, bổ sung nhiều lần.

- Trách nhiệm tham mưu của một số ngành chuyên môn chưa cao; công tác phối hợp giữa cơ quan chuyên môn cấp huyện với địa phương còn nhiều hạn chế, từ khâu GPMB, bố trí tái định cư cho đến tuyên truyền vận động nhân dân.

- Việc nắm bắt chủ trương, các quy định về GPMB của cán bộ cấp xã còn yếu; hệ thống chính trị ở địa phương chưa thực sự vào cuộc quyết liệt; một số nơi còn tình trạng giao khoán cho một vài cán bộ, công chức.

- Nhận thức của người dân còn hạn chế, một số hộ dân cố tình kéo dài thời gian không chịu nhận tiền đền bù, chính quyền địa phương phải vận động nhiều lần.

**IV. Kiến nghị, đề xuất**

**1. Đối với tỉnh:** Kiến nghị HĐND-UBND tỉnh Thừa Thiên Huế xem xét tăng khung giá bồi thường về đất và tài sản gắn liền với đất. Hiện nay giá bồi thường về đất, đặc biệt là đất nông nghiệp theo Quyết định số 75/2014/QĐ-UBND ngày 22/12/2014 và đơn giá cây trồng, vật nuôi theo Quyết định số 67/2015/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 của tỉnh là thấp nhiều so với giá trị thực tế trên thị trường.

**2. Đối với UBND huyện**

- UBND huyện chỉ đạo các ngành khắc phục những tồn tại, hạn chế đã nêu và kiểm tra xử lý một số nội dung cụ thể sau:

Chỉ đạo phòng Tài nguyên - Môi trường sớm hoàn thiện hồ sơ để giao đất tái định cư lô phụ cho ông Đặng Dương ở xã Hương Lộc; đồng thời chỉ đạo các đơn vị liên quan cắm mốc xác định ranh giới giữa khu tái định cư ở xã Thượng Nhật và phần đất còn lại do xã quản lý.

Trung tâm phát triển quỹ đất rà soát quy trình về thu hồi đất và công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đảm bảo theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Quyết định 64/2014/QĐ-UBND và Quyết định 46/2014/QĐ-UBND của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế. Đồng thời, bổ sung các văn bản, hồ sơ còn thiếu.

Phòng Tài nguyên- Môi trường phối hợp với Trung tâm Phát triển Quỹ đất và UBND các xã, thị trấn để lập danh sách, điều chỉnh giấy chứng nhân QSDĐ đối với các tổ chức, cá nhân đã thu hồi đất nhưng chưa chỉnh lý.

Phòng Kinh tế- Hạ tầng tham mưu văn bản đề nghị chủ đầu tư dự án khu tái định cư Thượng Nhật hoàn thiện các hạng mục còn lại nhằm tạo điều kiện cho các hộ được bố trí tái định cư đến ở. Đồng thời, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát cùng với UBND các xã, thị trấn để xử lý các trường hợp làm hư hỏng các hạng mục đã được đầu tư tại các khu tái định cư trên địa bàn huyện.

- Làm việc với các chủ dự án bổ sung đầy đủ quyết định phê duyệt kế hoạch sử dụng đất của tỉnh và bản dự kiến số hộ tái định cư đối với các dự án có hộ phải di dời, nhằm đảm bảo đúng trình tự về thu hồi đất (Đối với các dự án còn thiếu hồ sơ)

- Trong công tác GPMB, cần tăng cường phương pháp đối thoại giữa lãnh đạo địa phương, đơn vị làm nhiệm vụ GPMB, chủ đầu tư, đơn vị thi công với nhân dân để giải quyết kịp thời các khiếu nại, vướng mắc nhỏ, tránh bùng phát những mâu thuẩn lớn. Các cơ quan chuyên môn cấp huyện cần tăng cường công tác phối hợp trong công tác GPMB; đồng thời cần tăng cường công tác dân vận chính quyền.

**3. Đối với UBND các xã, thị trấn**

- Cũng cố các hồ sơ, thủ tục thuộc trách nhiệm của UBND các xã, thị trấn liên quan đến công tác GPMB và bố trí tái định cư các dự án trên địa bàn huyện để lưu hồ sơ tại xã.

- Nâng cao năng lực của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã; đặc biệt là việc nắm bắt các chủ trương, chính sách liên quan đến công tác GPMB và bố trí tái định cư.

- Phát huy vai trò của cả hệ thống chính trị, tăng cường công tác tuyên truyền nâng cao nhận thức của nhân dân; phối hợp với các đơn vị liên quan của huyện nhằm quản lý tốt phần diện tích đã thu hồi của các hộ gia đình.

Trên đây là báo cáo kết quả của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân huyện về công tác đền bù, giải phóng mặt bằng và bố trí một số khu tái định cư trong quá trình thi công các công trình trên địa bàn từ năm 2015 đến năm 2017./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận*:** - UBND tỉnh- TV Huyện ủy;- TT HĐND,UBND huyện; UBMT huyện;- Đại biểu HĐND huyện;- Các phòng ban liên quan huyện;- HĐND, UBND các xã, thị trấn; - TV đoàn giám sát;- Lưu VT.  |  **TRƯỞNG ĐOÀN****(Đã ký)****CHỦ TỊCH HĐND** **Mai Văn Dũng**  |